



POWIATOWY URZĄD PRACY WE WŁOCŁAWKU

„Mama wraca do pracy”.

Program specjalny aktywizacji bezrobotnych kobiet, z Włocławka lub powiatu włocławskiego, sprawujących opiekę nad co najmniej jednym dzieckiem.



Włocławek, dnia 22 lutego 2023 r.

NAZWA PROGRAMU SPECJALNEGO

„Mama wraca do pracy”. Program specjalny aktywizacji bezrobotnych kobiet, z powiatu włocławskiego ziemskiego i grodzkiego, sprawujących opiekę nad co najmniej jednym dzieckiem.

OKRES REALIZACJI PROGRAMU SPECJALNEGO

Od 15 marca 2023 r. od 31 grudnia 2023 r.

CEL PROGRAMU SPECJALNEGO

Celem programu specjalnego jest udzielenie wsparcia 10 bezrobotnym kobietom, zamieszkającym na terenie Włocławka lub powiatu włocławskiego, które sprawują opiekę nad przynajmniej 1 dzieckiem w powrocie na rynek pracy. Pierwszeństwo udziału w programie będą miały kobiety, które wychowują dzieci do 6 roku życia.

UZASADNIENIE PROGRAMU SPECJALNEGO

Uzasadnieniem potrzeby realizacji programu specjalnego są problemy występujące zarówno na terenie działania Powiatowego Urzędu Pracy we Włocławku, jak i w całym kraju. Należą do nich: duża liczba bezrobotnych kobiet zajmujących się wychowaniem dzieci, brak zachęty w postaci konkretnych środków pomocy, dzięki którym kobiety chciałyby podjąć zatrudnienie. Przerwa w pracy zawodowej związana z urodzeniem i wychowywaniem dziecka wpływa na dezaktualizację wiedzy przydatnej w pracy zawodowej. Przyczynia się to do wzrostu lęku i frustracji związanych z brakiem możliwości podjęcia pracy. Problemem znacznie ograniczającym możliwość powrotu do pracy zwłaszcza w przypadku kobiet, które mają małe dzieci jest brak pieniędzy na opłacenie żłobka, lub przedszkola. Wynagrodzenie, które otrzymują kobiety za swoją pracę często nie pozwala na opłacenie instytucji opieki i powoduje, że bardziej opłaca się zostać z dzieckiem w domu niż wracać do pracy. Przeszkodą w powrocie do pracy jest też brak dodatkowych pieniędzy na swoje szeroko rozumiane potrzeby tj. zakup nowej odzieży, pokrycie kosztów dojazdu do pracy, wizyta u fryzjera lub kosmetyczki czy też skorzystanie z usług psychologa, lekarza np. stomatologa lub innego specjalisty.

Stereotypy w kwestii zatrudniania kobiet występują również po stronie pracodawców. Często zdarza się że postrzegają oni kobiety przez pryzmat ograniczeń w realizacji zadań zawodowych związanych z m.in. mniejszą dyspozycyjnością spowodowaną nieobecnościami w pracy z uwagi na konieczność sprawowania opieki nad dzieckiem lub dziećmi. Według opracowania GUS „Kobiety i mężczyźni na rynku pracy” z 2018 r. odsetek pracujących kobiet w stosunku do mężczyzn był niższy o 17%. Liczba pracujących kobiet w badanym okresie (2011-2017) zmniejszyła się o 79 tysięcy. Ponadto, jak wynika z opracowania, obowiązki rodzinne są drugą po emeryturze przyczyną bierności zawodowej kobiet. Warto również wspomnieć, że wynagrodzenia kobiet są nawet o 26% niższe od mężczyzn. Raport „Kobiety na rynku pracy 2022” opracowany przez Hays Poland również nie jest zbyt optymistyczny. Mimo pozytywnych

zmian, które zachodzą na rynku pracy kobiety wciąż doświadczają nieadekwatnej oceny ich kompetencji i postrzegania wyłącznie przez pryzmat rodzicielstwa, co nie wpływa dobrze na chęć powrotu do pracy i rozwój zawodowy. Jak wynika z badania 53% kobiet napotkało w trakcie starania się o pracę i już po zatrudnieniu na przeszkody wynikające z ich płci. Z argumentem pracodawcy, że będą mniej dyspozycyjne miało do czynienia 48% kobiet, a z brakiem zaufania do ich kwalifikacji spotkało się 42% pań. Jednym z największych problemów w kontekście ewentualnego zatrudnienia bezrobotnych matek jest ocena ich kandydatur przez pryzmat macierzyństwa, co w opinii pracodawców stanowi dodatkowe ryzyko dla ich zatrudnienia. Pracodawcy obawiają się zarówno tego, że kobiety będą brały zwolnienia na chore dzieci jak i sytuacji, gdy zajście w ciążę spowoduje dłuższą przerwę w pracy i faktyczny brak pracownika. Z badania wynika, że 67% matek musiało zmierzyć się z takim nastawieniem pracodawców.

Te wszystkie niedogodności powodują, że kobietom powracającym na rynek pracy trudno jest znaleźć zatrudnienie. Konieczne jest zatem podjęcie działań, dzięki którym kobiety chętniej podejmowałyby decyzję o powrocie na rynek pracy. Dlatego też Powiatowy Urząd Pracy we Włocławku chciałby wdrożyć opisane poniżej rozwiązania polegające na objęciu wsparciem jednocześnie kobiet i pracodawców, którzy zdecydowaliby się na ich zatrudnienie.

Inspiracją do stworzenia programu specjalnego „Mama wraca do pracy” stał się realizowany przez Powiatowy Urząd Pracy we Włocławku projekt pilotażowy pn „Praca Mamy się opłaca”. W projekcie tym kobiety, które podjęły zatrudnienie oprócz vouchera na sfinansowanie pobytu w żłobku lub przedszkolu, ryczałtu i zwrotu kosztów dojazdu do pracy miały również wypłacaną premię aktywizacyjną w wysokości 500 zł miesięcznie za efektywnie przepracowany czas. Zachęta w postaci premii okazała się bardzo skutecznym wsparciem. Uczestniczki projektu bardzo rzadko korzystały ze zwolnień lekarskich. Była to również dla nich dodatkowa motywacja do podjęcia pracy. Warto również zauważyć, że na 15 uczestniczek projektu pilotażowego tylko 1 osoba zrezygnowała z pracy. Dlatego na bazie doświadczenia związanego z realizacją programu pilotażowego i tym jak ważne okazało się dodatkowe wsparcie dla kobiet, PUP we Włocławku, oprócz opisanej w programie pomocy, wynikającej z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy postanowił wesprzeć powracające na rynek pracy kobiety bonem na niwelowanie barier, stanowiącym specyficzny element wspierający zatrudnienie. Comiesięczna wypłata bonu przez cały okres zatrudnienia, analogicznie, jak miało to miejsce w projekcie pilotażowym w przypadku vouchera na sfinansowanie pobytu w żłobku lub w przedszkolu czy premii aktywizacyjnej, będzie stanowić dodatkowy bonus do wynagrodzenia, który będzie można przeznaczyć na dowolny cel, w zależności od indywidualnej sytuacji rodzica. Przewidywany koszt bonu na niwelowanie barier dla 1 osoby to 330 zł.

Program specjalny „Mama wraca do pracy” wpisuje się w opracowany przez PUP we Włocławku „Program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2021-2027”, IV. Cel strategiczny: Aktywizacja lokalnego rynku pracy, Cel operacyjny IV.6. Zwiększanie potencjału oddziaływania na lokalny rynek – wdrażanie projektów.

Należy podkreślić, że na potrzebę realizacji programów specjalnych we współpracy i porozumieniu z lokalnymi pracodawcami wskazują wyniki przeprowadzonego przez pracowników urzędu badania "Potencjał zatrudnieniowy przedsiębiorstw we Włocławku oraz w powiecie włocławskim". Badanie to wskazało, że co najmniej 1/3 z lokalnych firm jest zainteresowana współpracą z PUP w zakresie realizacji programów i projektów.

CHARAKTERYSTYKA UCZESTNIKÓW PROGRAMU SPECJALNEGO I KRYTERIA ICH DOBORU

Dane statystyczne, którymi dysponuje Powiatowy Urząd Pracy we Włocławku (sprawozdania o rynku pracy MRiPS z powiatu włocławskiego ziemskiego i grodzkiego) pokazują, że grupa bezrobotnych kobiet, które mają pod opieką co najmniej 1 dziecko jest liczna. Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP we Włocławku na koniec stycznia 2023 r. wynosiła ogółem 7870 osób (w powiecie grodzkim – 3698 osób, w powiecie ziemskim – 4172 osób), w tym 4470 kobiet (w powiecie grodzkim – 2049 kobiet, w powiecie ziemskim – 2421 kobiet). Liczba kobiet opiekujących się dziećmi wyniosła 3103 osoby (powiat grodzki – 1438 kobiet, powiat ziemski - 1665 kobiet), co stanowi 39,4% ogółu zarejestrowanych bezrobotnych i 69,4% zarejestrowanych kobiet. Dane te wskazują, że liczba kobiet pozostających bez pracy z powodu urodzenia i wychowywania dziecka nie jest mała i warto dołożyć starań, by jak najwięcej kobiet zdecydowało się na zmianę w swoim życiu i powrót do pracy.

Tabela 1. Bezrobotne kobiety – powiat włocławski grodzki. Stan na 31.01.2023 r.

Włocławek powiat grodzki		
Liczba osób bezrobotnych	Liczba (procent) bezrobotnych kobiet	Liczba (procent) bezrobotnych kobiet wychowujących przynajmniej 1 dziecko
3698	2049 (55,4%)	1438 (38,9%)

Tabela 2. Bezrobotne kobiety – powiat włocławski ziemski. Stan na 31.01.2023 r.

Włocławek powiat ziemski		
Liczba osób bezrobotnych	Liczba (procent) bezrobotnych kobiet	Liczba (procent) bezrobotnych kobiet wychowujących przynajmniej 1 dziecko
4172	2421 (58%)	1665 (39,9%)

Biorąc pod uwagę powyższe wybór kobiet opiekujących się przynajmniej 1 dzieckiem jako uczestniczek programu specjalnego jest jak najbardziej uzasadniony. Konieczne jest podjęcie nie tylko działań aktywizacyjnych, ale także zastosowanie elementu specyficznego, wspierającego zatrudnienie, dzięki któremu kobiety chętniej podejmowałyby decyzję o powrocie na rynek pracy. Ponieważ celem programu specjalnego jest pomoc kobietom z dziećmi w powrocie do pracy, Powiatowy Urząd Pracy we Włocławku chciałby wdrożyć rozwiązania polegające na objęciu wsparciem jednocześnie kobiet i pracodawców, którzy zdecydowałiby się na ich zatrudnienie. Adresatkami programu specjalnego będzie 10 bezrobotnych kobiet z Włocławka lub powiatu włocławskiego, sprawujących opiekę nad przynajmniej 1 dzieckiem, zarejestrowanych w PUP we Włocławku, które wyrażą chęć uczestnictwa w programie specjalnym „Mama wraca do pracy”.

Rozwiązaniami zastosowanymi w programie specjalnym są:

- a) kompleksowe wsparcie uczestniczek programu przez doradców zawodowych i pośredników pracy.
- b) zastosowanie elementu specyficznego wspierającego zatrudnienie w postaci bonu na niwelowanie barier w wysokości 330 zł, wypłacanego uczestniczkom co miesiąc przez 9 miesięcy w okresie refundowanego zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych przez 6 miesięcy oraz przy zatrudnieniu po okresie refundacji na 3 miesiące.
- c) refundacja dla pracodawców za zatrudnienie w ramach prac interwencyjnych na okres 6 miesięcy, przy jednoczesnym zatrudnieniu na okres 9 miesięcy, (6 miesięcy refundacji + 3 miesiące zatrudnienia po okresie refundacji).
- d) badania lekarskie sfinansowane przez Powiatowy Urząd Pracy. Sfinansowanie badań lekarskich przez Urząd stanowić będzie dla pracodawców, oprócz refundacji wynagrodzenia za zatrudnienie w ramach prac interwencyjnych dodatkową zachętę do zatrudnienia uczestniczek programu.
- e) zwrot kosztów dojazdu do pracy.

OPIS DZIAŁAŃ PROGRAMU SPECJALNEGO Z UZASADNIENIEM POTRZEBY ICH ZASTOSOWANIA I PRZEWIDYWANYCH SKUTKÓW DLA ZATRUDNIENIA LUB UTRZYMANIA MIEJSC PRACY

Program specjalny „Mama wraca do pracy” kierowany do 10 bezrobotnych kobiet z Włocławka lub powiatu włocławskiego opiekujących się przynajmniej 1 dzieckiem, które chciałyby powrócić lub podjąć po raz pierwszy pracę po przerwie spowodowanej urodzeniem i wychowaniem dziecka.

I ETAP DORADCZY – marzec – kwiecień 2023

Przed skierowaniem do etapu aktywizacji uczestniczki programu odbędą indywidualne spotkania z doradcą zawodowym. Zadaniem doradcy zawodowego będzie przedstawienie uczestniczkom zasad uczestnictwa w programie specjalnym. Doradca zawodowy sporządzi kartę uczestnictwa wraz z opinią pod kątem celowości skierowania

osoby bezrobotnej na prace interwencyjne i późniejszego jej zatrudnienia. Uczestniczki podczas spotkania z doradcą zawodowym podpiszą deklarację uczestnictwa w programie specjalnym, co będzie decydowało o ostatecznym zakwalifikowaniu do programu.

II ETAP AKTYWIZACJI

1. Pośrednictwo pracy marzec - kwiecień 2023 r.

Pośrednictwem pracy będą objęte wszystkie uczestniczki programu. Pośrednik pracy będzie miał kontakt z uczestniczkami programu i pracodawcami, którzy zatrudnią wybrane osoby w ramach prac interwencyjnych. Zadaniem pośredników będzie dotarcie i pozyskanie pracodawców, którzy zdecydują się zatrudnić uczestniczki programu. Pośrednicy pracy będą odpowiedzialni także za wydawanie skierowań na prace interwencyjne.

2. Prace interwencyjne dla 10 kobiet, czas trwania: od marca do grudnia 2023 r.

Celem prac interwencyjnych jest ułatwienie uczestniczkom programu powrotu na rynek pracy. Podjęcie zatrudnienia u pracodawców w ramach prac interwencyjnych pomoże w powrocie na rynek pracy i przyczyni się do zaktualizowania kwalifikacji zawodowych. Osoby, które podejmą zatrudnienie w ramach prac interwencyjnych zostaną zatrudnione przez pracodawców po okresie refundacji na 3 miesiące. Planuje się, iż min. 80% uczestników zakończy udział w programie zgodnie z zaplanowaną ścieżką, a 50% zostanie zatrudnionych po ustawowym okresie 3 miesięcy.

3. Specyficzny element wspierający zatrudnienie – bon na niwelowanie barier

W ramach programu zostanie zastosowany specyficzny element wspierający zatrudnienie w postaci bonu na niwelowanie barier, które nieraz ograniczają możliwość powrotu na rynek pracy. Bon wypłacany będzie co miesiąc, od momentu podjęcia zatrudnienia, maksymalnie przez 9 miesięcy. Będzie to dodatkowy zastrzyk gotówki, który uczestniczki programu będą mogły przeznaczyć na dowolny cel np. dofinansowanie do żłobka, przedszkola, zakup odzieży, skorzystanie z usług fryzjera, kosmetyczki, skorzystanie z usług stomatologa, psychologa lub innego specjalisty oraz inne potrzeby. Comiesięczna wypłata bonu pozwoli na odciążenie budżetu domowego i będzie stanowić dodatkowy bonus do wynagrodzenia, który będzie można przeznaczyć na zaspokojenie bieżących potrzeb. Zaplanowane w programie SEWZ to element niezbędny do przezwyciężenia barier utrudniających powrót na rynek pracy bezrobotnym mamom. Przewidywany koszt bonu na niwelowanie barier dla 1 osoby to 330 zł.

KALKULACJA PLANOWANYCH KOSZTÓW REALIZACJI PROGRAMU SPECJALNEGO ORAZ ŹRÓDŁA FINANSOWANIA OGÓŁEM I ODRĘBNI DLA KAŻDEGO ZADANIA

LP.	WYSZCZEGÓLNIENIE	WARTOŚCI
1	Kwota programu specjalnego ogółem	180 200,00
2	w tym: kwota specyficznych elementów wspierających zatrudnienie	29 700,00
3	Procentowy udział kwoty specyficznych elementów w ogólnej kwocie programu specjalnego	16,5%
4	Kwota programu specjalnego w przeliczeniu na 1 uczestnika programu specjalnego	18 020,00
5	Kwota specyficznych elementów wspierających zatrudnienie w przeliczeniu na 1 uczestnika programu specjalnego.	330,00 zł/osobę/na miesiąc

LICZBA OSÓB	ZADANIA		KWOTA		ŹRÓDŁO FINANSOWANIA
			OGÓŁEM	NA OSOBĘ	
10 os.	Usługi rynku pracy:		X	X	X
	Poradnictwo zawodowe		0,00	0,00	-
	Pośrednictwo pracy		0,00	0,00	-
10 os.	Instrumenty rynku pracy:		X	X	X
	1.	Prace interwencyjne	102 000,00	10 200,00	Fundusz Pracy
	2.	Badania lekarskie	3 500,00	350,00	Fundusz Pracy
	3.	Zwrot kosztów dojazdu do pracy	45 000,00	4 500,00	Fundusz Pracy
10 os.	Elementy specyficzne:		X	X	X
	1.	Bon na niwelowanie barier	29 700,00	2 970,00	Fundusz Pracy
	SUMA	X	180 200,00	X	Fundusz Pracy

Harmonogram realizacji poszczególnych zadań oraz wydatkowania środków

LP.	ZADANIA/ELEMENTY SPECYFICZNE	OKRES REALIZACJI (od – do)	KWOTA PLANOWANYCH WYDATKÓW	
			ogółem	źródło finansowania
1.	Wyłonienie i dobór uczestników.	marzec 2023	0	-

2.	Doradztwo zawodowe.	marzec - kwiecień 2023	0	-
3.	Pośrednictwo pracy	marzec- kwiecień 2023	0	-
4.	Badania lekarskie	marzec - kwiecień 2023	3 500,00	Fundusz Pracy
5.	Zatrudnienie 10 kobiet w ramach prac interwencyjnych	marzec - grudzień 2023	102 000,00	Fundusz Pracy
6.	Zwrot kosztów dojazdu do pracy	marzec - grudzień 2023	45 000,00	Fundusz Pracy
7.	Bon na niwelowanie barier	marzec - grudzień 2023	29 700,00	Fundusz Pracy

Przewidywana efektywność kosztowa i zatrudnieniowa programu specjalnego

EFEKTYWNOŚĆ	kosztowa (w zł/osobę)*	zatrudnieniowa (w procentach)**
Przewidziana do uzyskania	36 040,00	50%

*) kwota wydatków FP ogółem przeznaczonych na finansowanie działań przewidzianych do realizacji podzielona przez liczbę uczestników objętych programem specjalnym; którzy w trakcie lub w okresie do 3 miesięcy po zakończeniu programu uzyskają zatrudnienie, inną pracę zarobkową, podejmą działalność lub pozostaną w zatrudnieniu.

**) stopa ponownego zatrudnienia - % uczestników objętych programem specjalnym, którzy w trakcie lub w okresie do 3 miesięcy po zakończeniu udziału w programie uzyskają zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub podejmą działalność gospodarczą do ogólnej liczby uczestników.

PROPONOWANE PRZEZ REALIZATORA PROGRAMU SPECJALNEGO MIERNIKI OCENY EFEKTYWNOŚCI PROGRAMU SPECJALNEGO I TRYB DOKONYWANIA OCENY

LP.	MIERNIKI	PLANOWANA WARTOŚĆ MIERNIKA	TRYB DOKONYWANIA OCENY
1.	Liczba osób bezrobotnych, które w trakcie realizacji programu lub w okresie 3 m-cy od jego zakończenia podejmą zatrudnienie	50%	Na podstawie dokumentów potwierdzających zatrudnienie, badanie do 3 miesięcy po zakończeniu udziału w programie
2.	Liczba osób bezrobotnych, które zakończą udział w programie specjalnym zgodnie z zaplanowaną ścieżką	80%	Na podstawie świadectw pracy, badanie na zakończenie udziału w programie

OPIS PROWADZENIA KONTROLI PROGRAMU SPECJALNEGO I ZAKRES MONITOROWANIA JEGO REALIZACJI

Za realizację programu odpowiada Dyrektor PUP we Włocławku. Za bieżące zarządzanie: sprawozdawczość, nadzór i monitoring zadań – koordynator programu. W realizację programu zaangażowani będą pracownicy PUP we Włocławku: doradcy zawodowi posiadający doświadczenie w pracy z analogiczną grupą, pośrednicy pracy odpowiedzialni za wydawanie skierowań i kontakty z pracodawcą; pracownik działu Instrumentów Rynku Pracy odpowiedzialny za realizację prac interwencyjnych, księgowa. Prowadzona będzie ewidencja uczestników z danymi osobowymi. Monitoring rzeczowy będzie prowadzony przez osobę odpowiedzialną za realizację prac interwencyjnych, która będzie zobowiązana do przedstawiania koordynatorowi miesięcznych raportów z postępu realizacji, na podstawie których będzie dokonywana analiza pod kątem ewentualnych zagrożeń. Monitoring finansowy będzie prowadzony przez księgową, która będzie śledzić przepływy gotówkowe i poziom wykorzystania Funduszu Pracy w poszczególnych zadaniach.

PROPOZYCJA DZIAŁAŃ W PRZYPADKU WYSTĄPIENIA ZAGROŻENIA REALIZACJI PROGRAMU SPECJALNEGO

Wszyscy pracownicy zaangażowani w realizację programu będą mieli obowiązek niezwłocznego zgłaszania koordynatorowi programu wszelkich występujących zagrożeń w formie pisemnej. Koordynator po rozpoznaniu charakteru ryzyka, ustali przyczynę jego wystąpienia i dokona analizy zagrożeń.

Działania podejmowane w przypadku pojawienia się zagrożenia:

1. Rozpoznanie charakteru ryzyka i ustalenie jego przyczyny.
2. Spotkanie z osobami zaangażowanymi w realizację programu.
3. Opracowanie alternatywnych rozwiązań problemu.
4. Wybór przez Dyrektora PUP we Włocławku ostatecznej metody rozwiązania problemu.

Opracowanie: Małgorzata Gronet

Koordynator Programu:

Małgorzata Gronet

specjalista ds. programów